

# Índice

Página

PRÓLOGO .....	21
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	29
PROF. DR. F. JAVIER SANZ LARRUGA	
<b>1. Introducción</b> .....	31
<b>2. Preliminares: el enfoque ecosistémico y la gestión integrada del litoral</b> .....	33
2.1. <i>La aplicación del enfoque ecosistémico a las Estrategias Marinas</i> .....	33
2.2. <i>La gestión integrada del litoral y las modalidades de integración</i> .....	37
<b>3. Informe de la Comisión Europea de 2020 sobre aplicación de la Directiva marco sobre la Estrategia Marina: la necesidad de una “visión integrada”</b> .....	40
3.1. <i>La vinculación de la Estrategia Marina con el Pacto Verde de la Unión Europea</i> .....	40
3.2. <i>La “visión integral” y el “enfoque ecosistémico” como claves para la buena aplicación de la Directiva Marco</i> .....	41
3.3. <i>Principales logros en la aplicación de la Directiva Marco: esfuerzos conjuntos, participación, cooperación regional y compromisos globales</i> .....	43
3.4. <i>Interrelaciones y vínculos entre la Directiva Marco de Estrategia Marina y otras políticas de la Unión Europea</i> .....	46
3.4.1. <i>Política de Aguas</i> .....	46
3.4.2. <i>Política de protección de la biodiversidad</i> .....	47
3.4.3. <i>Política sobre evaluación ambiental</i> .....	48

	<u>Página</u>
3.4.4. Política de residuos .....	48
3.4.5. Política de ordenación del espacio marítimo .....	49
3.4.6. Política pesquera común .....	50
3.5. <i>Principales retos y sugerencias para mejorar la aplicación de la DMEM: coherencia de medidas, comparabilidad de datos, integración de políticas y cooperación de Estados</i> .....	51
<b>4. Algunas reflexiones sobre la aplicación de la Directiva Marco sobre Estrategia Marina en España y el principio de integración</b> .....	<b>54</b>
4.1. <i>La Ley 41/2010, de Protección del medio marino y su desarrollo reglamentario. Sus claves de integración y el “informe de compatibilidad”</i> .....	54
4.2. <i>Algunas vinculaciones de la legislación sectorial con las Estrategias marinas. El “grupo normativo estatal marítimo-costero”</i> .....	59
4.2.1. El Texto Refundido de la Ley de Aguas de 2001 y la protección del medio marino .....	60
4.2.2. La Ley del Patrimonio Natural y de la biodiversidad y la protección del medio marino .....	62
4.2.3. La Ley de Pesca Marítima y las medidas de protección y regeneración de los recursos pesqueros y sus ecosistemas .....	65
4.2.4. La Ley de Evaluación Ambiental y los posibles impactos sobre el medio marino .....	66
4.2.5. La normativa sobre la costa y el litoral. Sus repercusiones sobre el medio marino: las “interacciones entre tierra y mar” .....	68
4.2.6. La normativa sobre seguridad marítima: su reducida visibilidad en la ordenación del medio marino pese a su gran trascendencia para la protección del medio marino .....	69
4.3. <i>Compleja articulación entre las Estrategias Marinas y los planes de ordenación del espacio marino. La primacía de las primeras</i> .....	71

4.4.	<i>La “Estrategia Nacional de Infraestructura Verde (y Azul) y de la Conectividad y Restauración Ecológicas” como un instrumento de integración de las Estrategias marinas</i> .....	75
5.	<b>Reflexiones finales</b> .....	80
6.	<b>Bibliografía</b> .....	81

## SECCIÓN I

### AVANCES EN LA ORDENACIÓN MARÍTIMA

<b>EL RESPETO AL BUEN ESTADO AMBIENTAL DE LAS AGUAS MARINAS POR LOS OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE ORDENACIÓN DEL ESPACIO MARÍTIMO, COMO BASE PARA LA ECONOMÍA AZUL</b> .....	87
---	----

BLANCA RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO

1.	<b>La COP 25, el Nuevo Pacto Verde y los mares y los océanos</b> ....	88
2.	<b>La “Economía Azul”, una de las vías para favorecer una salida verde a la crisis provocada por la COVID-19</b> .....	95
3.	<b>La Directiva Marco sobre la Estrategia Marina y la Directiva para la Ordenación del Espacio Marítimo. Dos hitos para la construcción de una Política Marítima Integrada</b> .....	99
4.	<b>Las Estrategias Marinas en España</b> .....	108
5.	<b>Los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo en España</b> ....	115
	<i>5.1. Momento en el que estamos</i> .....	122
6.	<b>Una propuesta para la necesaria integración de las Estrategias Marinas y los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo sin que se comprometa el “buen estado ambiental” de las aguas marinas</b> .....	123
7.	<b>Bibliografía</b> .....	130

<b>ASPECTOS PRÁCTICOS RELATIVOS A LOS PLANES DE ORDENACIÓN DEL ESPACIO MARÍTIMO</b> .....	135
---	-----

PROF. DR. ÁNGEL LOBO RODRIGO

1.	<b>Introducción. Un Plan para ordenarlo todo</b> .....	136
----	--	-----

<b>2. La ordenación del espacio marítimo y su inserción en la Política Marítima Integrada</b> .....	137
2.1. <i>La Política Marítima Integrada</i> .....	137
2.2. <i>El concepto de ordenación del espacio marítimo</i> .....	139
2.3. <i>La inserción de los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo en las Estrategias Marítimas</i> .....	141
2.4. <i>La ordenación espacial marítima y la Directiva de Aguas</i> .....	143
<b>3. Los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo</b> .....	144
3.1. <i>La naturaleza jurídica de los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo</i> .....	144
3.2. <i>El ámbito espacial de los POEM y sus exclusiones. Especial referencia a las aguas costeras</i> .....	146
3.3. <i>El ámbito material de los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo</i> .....	150
3.4. <i>La zonificación del océano como técnica fundamental de los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo</i> .....	157
3.5. <i>La tramitación de los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo. ¿En qué punto nos encontramos?</i> .....	158
3.6. <i>La Evaluación Ambiental Estratégica de los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo</i> .....	161
<b>4. Cuestiones prácticas a tener en cuenta a la hora de redactar los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo</b> .....	163
<b>5. El futuro de los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo. En especial la cuestión competencial</b> .....	165
<b>Bibliografía y notas</b> .....	170

## SECCIÓN II

### GOBERNANZA AZUL

<b>LA GOBERNANZA DEL MEDIO MARINO COMO UN BIEN COMÚN IMPULSORA DE LA RESILIENCIA CLIMÁTICA, DE LA SALUD GLOBAL Y DEL BIENESTAR</b> .....	177
--	-----

PROF. DRA. MERCEDES ORTIZ GARCÍA

<b>1. Introducción. La ley de protección del medio marino de 2010: iniciadora de la gobernanza marítima</b> .....	179
<b>2. La necesaria <i>transición (ecológica) azul</i> o el nuevo pacto verde/azul de la Unión Europea</b> .....	184
2.1. <i>El cambio global (marino)</i> .....	185
2.2. <i>La economía azul o el bienestar marino</i> .....	189
2.3. <i>El nuevo pacto verde/azul UE y su estrategia sobre biodiversidad 2030</i> .....	194
<b>3. La gobernanza comunal marina</b> .....	196
3.1. <i>Sobre la gobernanza</i> .....	196
3.2. <i>Sobre los bienes comunes</i> .....	199
3.3. <i>La comunalidad marina y los bienes comunes marinos: costeros, transfronterizos y globales</i> .....	203
<b>4. “Una sola salud” y un solo planeta (azul)</b> .....	208
<b>5. Epílogo: volver al mar</b> .....	214
<b>6. Bibliografía</b> .....	217

<b>GOBERNANZA AZUL EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA EUROPEA DE LA BIODIVERSIDAD 2030</b> .....	223
--	-----

PROF. DRA. BLANCA SORO MATEO

<b>1. La política marítima de la unión europea y su recepción en el estado español</b> .....	224
1.1. <i>El origen de la política marítima integrada</i> .....	224
<b>2. Instrumentos para la ordenación y ámbito de aplicación de la Directiva Marco para la ordenación de espacio marítimo</b> .....	225

<b>3. Mientras tanto la gobernanza de la naturaleza se había teñido de azul</b> .....	229
3.1. <i>Primeros pasos hasta la consagración de las áreas marinas protegidas</i> .....	229
3.2. <i>Avances en relación con el buen estado ambiental del medio marino</i> .....	232
3.3. <i>¿Algunos avances en Gobernanza marina?</i> .....	235
<b>4. Retos de la estrategia de biodiversidad de la UE para 2030 en el medio marino: incrementar la superficie de AMPs, la restauración del medio marino y la gobernanza del mar</b> .....	237
<b>5. Bibliografía</b> .....	242

### SECCIÓN III

#### NUEVOS RETOS FRENTE A LA CONTAMINACIÓN

<b>AVANCES EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO FRENTE A LOS VERTIDOS</b> .....	247
PROF. DR. PEDRO BRUFAO CURIEL	
<b>1. Introducción</b> .....	248
<b>2. Breve referencia a los instrumentos jurídicos internacionales que tratan los vertidos</b> .....	249
<b>3. Los vertidos en la Ley 41/2010, de 29 de diciembre, de Protección del Medio Marino</b> .....	253
3.1. <i>Cuestiones generales sobre los vertidos en la Ley de Protección del Medio Marino</i> .....	253
3.2. <i>Paradojas en cuanto a la definición de los vertidos prohibidos y permitidos y los efectos del resto del ordenamiento aplicable</i> ....	257
<b>4. Conclusiones</b> .....	270
<b>5. Bibliografía</b> .....	271

<b>EL DAÑO AMBIENTAL DE LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA SUBACUÁTICA: ANÁLISIS DESDE LA CRIMINOLOGÍA VERDE .....</b>	<b>275</b>
PROF. DR. ESTEBAN MORELLE-HUNGRÍA	
<b>1. Introducción .....</b>	<b>276</b>
<b>2. La Criminología verde, una apuesta para un enfoque holístico .....</b>	<b>278</b>
2.1. <i>El daño como elemento central .....</i>	279
2.2. <i>La contaminación acústica y sus efectos en el medio acuático ....</i>	285
<b>3. Evolución de los sistemas de protección frente al ruido en el mar .....</b>	<b>288</b>
<b>4. La ordenación marítima .....</b>	<b>291</b>
4.1. <i>Las Estrategias Marinas (EM) .....</i>	292
4.2. <i>Los Planes de Ordenación del Espacio Marítimo (POEM) ....</i>	296
<b>5. Conclusiones .....</b>	<b>298</b>
<b>6. Bibliografía .....</b>	<b>299</b>

#### SECCIÓN IV

### CAMBIO CLIMÁTICO Y MECANISMOS DE ADAPTACIÓN

<b>CAMBIO CLIMÁTICO Y MEDIO MARINO. APUNTES SOBRE EL DESPLIEGUE DE PARQUES DE ENERGÍA EÓLICA FLO-TANTE EN EL CONTEXTO DE EMERGENCIA CLIMÁTICA .....</b>	<b>307</b>
---	------------

ENDRIUS COCCIOLO

<b>1. Introducción. El desarrollo de la energía eólica marina entre necesidades, oportunidades y resistencias .....</b>	<b>308</b>
<b>2. Evidencias, interacciones e implicaciones de la emergencia planetaria .....</b>	<b>314</b>
<b>3. La planificación estratégica integrada de clima y energía en el Reglamento de Gobernanza de la Unión de la Energía y de la Acción por el Clima .....</b>	<b>324</b>
<b>4. El PNIEC español y la energía eólica marina: apuntes críticos ....</b>	<b>328</b>

5.	<b>La energía eólica marina en la planificación integrada del espacio marítimo</b> .....	336
6.	<b>La autorización de instalaciones de energía eólica marina: a la espera de un nuevo régimen jurídico adecuado a los tiempos de emergencia</b> .....	342
7.	<b>A modo de conclusión: salud y justicia planetaria como marco integrado para los procesos normativos y las decisiones públicas</b> .....	347
	<b>Bibliografía</b> .....	349

## **ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD EN EL MEDIO LITORAL MARINO** .....

PROF. DR. SANTIAGO SALVADOR GIMENO

1.	<b>Introducción</b> .....	360
2.	<b>Proyecto de Ley de Cambio Climático y Transición Energética y Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2021-2030</b> .....	364
3.	<b>La Importancia de los Ecosistemas Costeros en la Adaptación al Cambio Climático. Especial Referencia a los Humedales Costeros. Principales desafíos</b> .....	366
4.	<b>El papel relevante de las Áreas Marinas Protegidas (AMP) en la Adaptación al Cambio Climático. Las principales barreras a superar</b> .....	369
5.	<b>La importancia de asegurar una adecuada “conectividad ecológica” de cara a facilitar la adaptación de la biodiversidad marina y costera al cambio climático</b> .....	372
5.1.	<i>La Estrategia estatal de infraestructura verde y de la conectividad y restauración ecológicas (EEIVCRE)</i> .....	372
5.2.	<i>La Red de Áreas Marinas Protegidas de España (RAMPE)</i> ...	374
5.3.	<i>La regulación y gestión de los espacios Red Natura 2000 en relación a la adaptación al Cambio Climático. Los corredores Ecológicos. El paso de un Static approach a un dynamic approach</i> .....	375

	<u>Página</u>
<b>6. Participación de las CCAA en la protección de la biodiversidad del medio litoral marino frente al cambio climático .....</b>	<b>377</b>
6.1. <i>Reparto de Competencias en materia de Cambio Climático y mecanismos de colaboración y cooperación .....</i>	<i>377</i>
6.2. <i>Reparto de Competencias en Materia de Protección de la Biodiversidad (costera y marina) .....</i>	<i>381</i>
<b>7. Las Estrategias Marinas y los Planes de Ordenación Espacial del Medio Marino y la adaptación de la biodiversidad marina y costera al cambio climático .....</b>	<b>383</b>
<b>8. Conclusiones .....</b>	<b>385</b>
<b>9. Bibliografía .....</b>	<b>386</b>
<b>UNA DÉCADA DE ESCASOS AVANCES Y ALGUNOS RETROCESOS EN LA PROTECCIÓN DE LA COSTA .....</b>	<b>391</b>
PROF. DRA. MARTA GARCÍA PÉREZ	
<b>1. Introducción .....</b>	<b>392</b>
<b>2. Las referencias de la Ley 41/2010 a la franja costera .....</b>	<b>394</b>
<b>3. El impacto de la Ley 2/2013, de 29 de mayo, de Protección y Usos Sostenible del Litoral .....</b>	<b>397</b>
3.1. <i>La inconstitucionalidad del art. 1.39 de la Ley 2/2013, en cuanto introduce un nuevo apartado 5 a la disposición transitoria primera de la Ley de Costas .....</i>	<i>400</i>
3.2. <i>La inconstitucionalidad de los apartados 1, 2 y 4 de la disposición adicional cuarta de la Ley 2/2013 .....</i>	<i>401</i>
3.3. <i>La disposición adicional séptima de la Ley 2/2013 exige una interpretación conforme a la Constitución .....</i>	<i>403</i>
3.4. <i>La inconstitucionalidad de la disposición adicional novena de la Ley 2/2013 por vulneración de los artículos 24.1, 117.3 y 118 CE .....</i>	<i>406</i>
3.5. <i>El apartado 2 de la disposición adicional octava de la Ley 2/2013 exige una interpretación conforme a la Constitución .....</i>	<i>408</i>
<b>4. La Ley de Cambio Climático y Transición Energética .....</b>	<b>411</b>
<b>5. A modo de conclusión .....</b>	<b>416</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>422</b>

## LOS INSTRUMENTOS DE ADAPTACIÓN DE LA COSTA AL CAMBIO CLIMÁTICO ..... 427

PROF. DR. JOSEP M. AGUIRRE I FONT

1. **Introducción: el reto de adaptarnos al cambio climático** ..... 428
2. **Los instrumentos estatales de adaptación de la costa al cambio climático** ..... 432
  - 2.1. *Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2021-2030* ..... 432
  - 2.2. *Estrategia de Adaptación al Cambio Climático de la Costa Española* ..... 434
  - 2.3. *La adaptación de la costa: las estrategias y planes de protección de determinados tramos de costas* ..... 435
3. **Las interacciones mar-tierra en la adaptación de la costa: los planes de ordenación del espacio marítimo** ..... 438
4. **Los instrumentos autonómicos de adaptación de la costa al cambio climático: la necesidad de incorporar las interacciones tierra-mar** ..... 442
  - 4.1. *El Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral del País Vasco* ..... 445
  - 4.2. *El Plan de Protección y Ordenación del Litoral en Cataluña* .... 446
5. **Conclusiones** ..... 448
6. **Bibliografía** ..... 451

## ESTRATEGIAS DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN ESPAÑA: UN ANÁLISIS DE RIESGOS CENTRADO EN LA LEGISLACIÓN DE COSTAS ..... 455

PROF. DR. ASENSIO NAVARRO ORTEGA

1. **Los riesgos ligados a la dinámica litoral y fluvial: su relación con el cambio climático** ..... 456
2. **Metodologías de cálculo para el análisis del riesgo en entornos multivariados** ..... 460
3. **La decisión de determinar umbrales técnicos de riesgo asumible o tolerable** ..... 462

4.	<b>Estrategias multilaterales de adaptación al cambio climático en la costa</b> .....	466
5.	<b>La adaptación al cambio climático en las costas españolas</b> ...	467
6.	<b>Cambios en la revisión de los deslindes: el reto de calcular el período de retorno a partir de la cota de nivel del mar total</b> ...	470
7.	<b>La declaración de terrenos en situación de regresión grave como criterio cuantitativo y cualitativo para regular la erosión</b> .....	475
8.	<b>La elaboración de estudios técnicos para definir los límites de la dinámica litoral</b> .....	480
9.	<b>Conclusiones</b> .....	483
10.	<b>Bibliografía</b> .....	485

*Thomson Reuters ProView. Guía de uso*